



Enerģētikas un vides aģentūra

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, e-pasts: pasts@eva.gov.lv, www.eva.gov.lv

Rīgā

01.07.2025

Nr. 10.2/32/2025

Lēmums

Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

Adresāts, plānošanas dokumenta izstrādātāja:

Talsu novada pašvaldība, reģistrācijas Nr. 90009113532, juridiskā adrese: Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads, LV-3201, e-pasts: pasts@talsi.lv (turpmāk – Izstrādātāja).

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Lokālpilnojums nekustamā īpašuma “K. Valdemāra iela 58” (kadastra Nr. 8801 010 0010) zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8801 010 0165, Talsos, Talsu novadā.

Izvērtētā dokumentācija:

Izstrādātājas 2025. gada 20. jūnija vēstule / iesniegums Nr. TNPCP/25/12-25/1202/N “Par stratēģiskā novērtējuma piemērošanu”¹ (turpmāk – Iesniegums), Talsu novada pašvaldības 2025. gada 24. aprīļa lēmums Nr. 79 (prot. Nr. 9, 9. punkts) “Par lokālpilnojuma uzsākšanu nekustamā īpašuma “K. Valdemāra iela 58” ar kadastra Nr. 8801 010 0010 zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 8801 010 0165” (turpmāk – Lēmums) un Darba uzdevums “Lokālpilnojuma izstrādei nekustamā īpašuma “K. Valdemāra iela 58” ar kadastra Nr. 8801 010 0010 zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 8801 010 0165” (turpmāk – Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldes (turpmāk – Dienests) 2025. gada 26. maija vēstule Nr. 11.2/AP/4686/2025 “Nosacījumi un SIVN viedoklis lokālpilnojumam K. Valdemāra ielā 58, Talsos, Talsu novadā”, Dabas aizsardzības pārvaldes Kurzemes reģionālās administrācijas (turpmāk – DAP administrācija) 2025. gada 12. maija vēstule Nr. 4.8/2925/2025-N “Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību” un Veselības inspekcijas 2025. gada 21. maija vēstule Nr. 2.4.6.-1./196 “Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību”.

Plānošanas dokumenta Izstrādātājas viedoklis:

Izstrādātāja uzskata, ka Lokālpilnojumam nav nepieciešams veikt stratēģisko ietekmes uz vidi novērtējumu (turpmāk – Stratēģiskais novērtējums).

¹ Reģistrācijas Nr. 10.1/2151/2025-S.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma “Par ietekmes uz vidi novērtējumu” (turpmāk – Likums) 23.¹ panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kam saskaņā ar šo Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (Natura 2000), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai² – Enerģētikas un vides aģentūrai (turpmāk – Aģentūra)³ – rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23.³ panta 1. punkts noteic, ka Aģentūra pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
2. 2025. gada 20. jūnijā Aģentūrā saņemta Izstrādātājas 2025. gada 20. jūnija Iesniegums, ar kuru Izstrādātāja informē par Lokālplānojuma izstrādes uzsākšanu. Atbilstoši Iesniegumam, Lēmumam un Darba uzdevumam:
 - 2.1. Lokālplānojuma risinājumi tiek izstrādāti saskaņā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2022. – 2040. gadam (turpmāk – Stratēģija) un Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grozījumiem⁴ (turpmāk – Teritorijas plānojums), lai radītu priekšnoteikumus tirdzniecības objektu izbūvei.
 - 2.2. Lokālplānojuma teritorija ir nekustamā īpašuma “K. Valdemāra iela 58” ar kadastra Nr. 8801 010 0010 zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 8801 010 0165, Talsos, Talsu novadā (turpmāk – Īpašums). Īpašuma platība ir 0,7583 ha⁵.
 - 2.3. Saskaņā ar spēkā esošo Teritorijas plānojumu Īpašuma teritorijai noteikta funkcionālā zona “Publiskās apbūves teritorija (P)”, kas noteikta lai nodrošinātu gan komerciālu, gan nekomerciālu publiska rakstura iestāžu un objektu izvietojumu, paredzot atbilstošu infrastruktūru (aizņem 23,3 % no Īpašuma teritorijas), “Mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM)”, kas noteikta mājokļa funkcijas nodrošināšanai, paredzot atbilstošu infrastruktūru (aizņem 50,5 % no Īpašuma teritorijas) un “Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)”, kas noteikta lai nodrošinātu mājokļa funkciju savrupam dzīvesveidam, paredzot atbilstošu infrastruktūru, kuras galvenais izmantošanas veids ir savrupmāju un vasarnīcu apbūve (aizņem 26,2 % no Īpašuma teritorijas).
 - 2.4. Lai Īpašuma teritorijā varētu veikt tirdzniecības objektu apbūvi, nepieciešams mainīt funkcionālās zonas “Mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM)” un daļai “Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)” uz funkcionālo zonu “Publiskās apbūves teritorija (P)”. Funkcionālajā zonā “Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)” atrodas 3 ēkas (dzīvojamā ēka, saimniecības ēka un šķūnis), kas veido apbūvi gar Krišjāņa Valdemāra ielu, lai neizjauktu esošo kvartāla apbūves struktūru, Īpašuma daļā gar Krišjāņa Valdemāra ielu, saglabājama funkcionālā zona “Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)”.
 - 2.5. Atbilstoši Iesniegumam Īpašumā plānotās darbības neatbilst Likuma 1. un 2. pielikumā paredzētajām darbībām.

² Likuma 6. panta pirmā daļa.

³ Vides pārraudzības valsts birojs, saskaņā ar Ministru kabineta 2024. gada 17. decembra rīkojumu Nr. 1191 “Par Vides pārraudzības valsts biroja un Būvniecības valsts kontroles biroja reorganizāciju” ar 01.02.2025. reorganizēts par Enerģētikas un vides aģentūru.

⁴ Pieņemti ar Talsu novada domes 2022. gada 28. aprīļa saistošiem noteikumiem Nr. 14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem”.

⁵ Kadastrs.lv: <https://www.kadastrs.lv/#result>.

- 2.6. Saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmā "OZOLS" pieejamo informāciju, Īpašuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamas dabas teritorijas (turpmāk – ĪADT), mikroliegumi, īpaši aizsargājami biotopi un īpaši aizsargājamu sugu atradnes.
3. Darba uzdevumā noteiktas prasības Lokālpārvaldības izstrādei, tostarp:
 - 3.1. Nekustamā īpašuma "K.Valdemāra iela 58" funkcionālo zonu "Mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM)" mainīt uz funkcionālo zonu "Publiskās apbūves teritorija (P)".
 - 3.2. Nekustamā īpašuma "K.Valdemāra iela 58" funkcionālās zonas "Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)" daļai, kas nav vajadzīga šīs funkcijas nodrošināšanai, mainīt to uz funkcionālo zonu "Publiskās apbūves teritorija (P)". Funkcionālai zonai "Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)" (vietā, kur tā robežojas ar Krišjāņa Valdemāra ielu) saglabāt platību, kas nav mazāka par Teritorijas plānojumā noteikto minimālās jaunizveidojamās zemes gabala platību.
 - 3.3. Nepieciešamības gadījumā precizēt apgrūtinātās teritorijas un objektus, kuriem noteiktas aizsargjoslas.
 - 3.4. Lokālpārvaldības izstrādāt Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS), ievērojot citos normatīvajos aktos noteiktās prasības.
 - 3.5. Lokālpārvaldības izstrādi veikt Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr. 628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem" (turpmāk – Noteikumi Nr. 628) noteiktajā kārtībā.
 - 3.6. Lokālpārvaldības saturu veidot atbilstoši Noteikumu Nr. 628 noteiktajai kārtībai un šī Darba uzdevuma prasībām.
4. Saskaņā ar Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 "Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums" (turpmāk – Noteikumi Nr. 157) III nodaļas 5. un 6. punktu pirms plānošanas dokumenta izstrādes uzsākšanas izstrādātāja konsultējas ar Dienestu, DAP administrāciju un Veselības inspekciju par plānošanas dokumenta īstenošanas iespējamo ietekmi uz vidi un cilvēku veselību, kā arī par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību un minēto konsultāciju rezultātus iesniedz Aģentūrā. Aģentūrā iesniegti šādi konsultāciju rezultāti:
 - 4.1. Dienesta 2025. gada 26. maija vēstule Nr. 11.2/AP/4686/2025 "Nosacījumi un SIVN viedoklis lokālpārvaldībai K.Valdemāra ielā 58, Talsos, Talsu novads". Ņemot vērā Likuma 4. pantā noteikto un Noteikumu Nr. 157 2. punktā norādītos plānošanas dokumentus, kuriem nepieciešams Stratēģiskais novērtējums, Dienesta vērtējumā plānošanas dokumentam nebūtu jāveic Stratēģiskais novērtējums, ja tiek izpildīti Dienesta nosacījumi Lokālpārvaldības izstrādē. Dienests izvirzījis šādus nosacījumus Lokālpārvaldības izstrādei:
 - 4.1.1. Lokālpārvaldības risinājumus izvērtēt Stratēģijas kontekstā un nodrošināt atbilstību tai.
 - 4.1.2. Uzrādīt vides un dabas resursu aizsargjoslas, nosakot saimnieciskās darbības aprobežojumus atbilstoši Aizsargjoslu likumam.
 - 4.1.3. Izstrādāt transporta kustības shēmu, uzrādīt piebraucamos ceļus, ielas Lokālpārvaldības teritorijā. Paredzēt prasības autostāvvietām.
 - 4.1.4. Izstrādāt teritorijas inženierkomunikāciju shēmu, paredzot pieslēgumu centralizētajiem ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem.

- 4.1.5. Noteikt prasības apstādījumu un labiekārtojuma ierīkošanai. Lokālpārvaldes teritorijā paredzēt vietu šķirotu atkritumu punkta izveidei vai norādīt, kuras būs tuvākās vietas šī pakalpojuma saņemšanai vietējiem iedzīvotājiem.
- 4.1.6. Noteikt prasības lietus ūdeņu novadīšanai.
- 4.2. DAP administrācijas 2025. gada 12. maija vēstule Nr. 4.8/2925/2025-N “Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību”. Atbilstoši Dabas datu pārvaldības sistēmā “Ozols” iekļautajai informācijai⁶, Lokālpārvaldes teritorijā nav ĪADT, mikroliegumu un citas īpaši aizsargājamas dabas vērtības. DAP administrācija savas kompetences ietvaros uzskata, ka Lokālpārvaldes pamatplānam nav nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
- 4.3. Veselības inspekcijas 2025. gada 21. maija vēstule Nr. 2.4.6.-1./196 “Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību”. Ņemot vērā to, ka Lokālpārvaldes risinājumi neparedz Likuma 1. un 2. pielikumā noteikto darbību īstenošanu, Veselības inspekcija neuzstāj uz Stratēģiskā novērtējuma procedūras piemērošanu Lokālpārvaldes izstrādei.
5. Lokālpārvaldes pamatplāns nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējot esošo informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23.² pantā noteiktajiem kritērijiem, Aģentūra konstatē, ka konkrētais Lokālpārvaldes pamatplāns atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.
- 5.1. Likuma 23.² pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23.² panta 1. punkts), tostarp un to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23.² panta 1. punkta “a”, “b”, “c”, “d” apakšpunkts). Tāpat Likuma 23.² pants 2. punktā noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs, – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23.² panta 3. un 4. punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekmi uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem.
- 5.2. Likuma 4. panta trešās daļas 1. un 2. punkts noteic, ka Stratēģisko novērtējumu citu starpā veic plānošanas dokumentiem, kurus apstiprina vietējā pašvaldība, kuri saistīti ar reģionālo attīstību, zemes izmantošanu, teritoriju plānojumam un ietver pamatnosacījumus šā Likuma 1. vai 2. pielikumā paredzēto darbību īstenošanai, kā arī plānošanas dokumentiem, kas var būtiski ietekmēt Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*). Savukārt Likuma 4. panta piektā daļa paredz, ka Stratēģisko novērtējumu šā panta trešās daļas plānošanas dokumentiem neveic, ja tie attiecas uz nelielu teritoriju izmantošanu vietējās pašvaldības līmenī vai nelieliem to grozījumiem, izņemot gadījumus, kad šo dokumentu īstenošana var būtiski ietekmēt vidi.
- 5.3. Atbilstoši Darba uzdevumam Lokālpārvaldes pamatplāna izstrāde uzsākta ar mērķi veikt grozījumus Teritorijas plānojumā, lai Īpašuma teritorijā varētu īstenot tirdzniecības ēku apbūvi. Saskaņā ar spēkā esošo Teritorijas plānojamā Īpašuma teritorijai noteiktas funkcionālās zonas “Publiskās apbūves teritorija (P)”, “Mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM)” un “Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)”. Lai Īpašuma teritorijā īstenotu plānoto ieceri, ar Lokālpārvaldes pamatplāna risinājumiem plānots mainīt funkcionālo zonu “Mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM)” uz funkcionālo zonu “Publiskās

⁶ Pēc: <http://ozols.daba.gov.lv/pub>.

apbūves teritorija (P)”, kā arī funkcionālās zonas “Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)” daļai, kas nav vajadzīga šīs funkcijas nodrošināšanai, mainīt to uz funkcionālo zonu “Publiskās apbūves teritorija (P)”. Aģentūra secina, ka Lokālpārvaldes teritorija atrodas Talsu pilsētā, kur jau esošajā situācijā pieļaujama apbūve un ir atbilstīga dažādu pakalpojumu, tostarp tirdzniecības ēku nodrošinājumam, pie tam ne visā tās teritorijā (kopējā platība 0,7583 ha) tiek plānotas izmaiņas, līdz ar to ar plānošanas dokumentu netiek paredzētas tik būtiskas izmaiņas salīdzinājumā ar Teritorijas plānojumā plānoto (Likuma 23.². panta 3. punkta “d” apakšpunkts), lai Lokālpārvaldes teritorijai piemērotu Stratēģisko novērtējumu.

- 5.4. No Izstrādātājas Iesnieguma izriet, ka Lokālpārvaldes teritorijā nav plānotas darbības, kas minētas Likuma 1. un 2. pielikumā, to atbilstoši iesniegtajiem dokumentiem nekonstatē arī Aģentūra. Līdz ar to Lokālpārvaldes teritorijai neattiecas uz tiem plānošanas dokumentiem, kuriem Stratēģiskais novērtējums jāveic atbilstoši Likuma 4. panta trešās daļas 1. punkta nosacījumiem.
- 5.5. Lokālpārvaldes teritorijā atbilstoši Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmas “OZOLS” informācijai neatrodas ĪADT, t.sk. Natura 2000 teritorijā, un mikroliegumu platībās. Lokālpārvaldes teritorijā nav reģistrētas īpaši aizsargājamo sugu atradnes, īpaši aizsargājami biotopi vai dižkoki. Līdz ar to Lokālpārvaldes teritorijai neattiecas uz plānošanas dokumentiem, kas var ietekmēt Eiropas nozīmes īpaši aizsargājamo dabas teritoriju (Natura 2000) (Likuma 4. panta trešās daļas 2. punkts), kā arī ar plānošanas dokumentu nav sagaidāma ietekme uz citām dabas vērtībām (Likuma 23.². panta 4. punkta “a” un “b” apakšpunkts).
- 5.6. Aģentūra šā lēmuma pieņemšanā ņem vērā, ka Lokālpārvaldes teritorijai izstrādājumiem ir saistoši normatīvie akti, kā arī institūciju izvirzītie nosacījumi, kas saistīti ar vides risku samazināšanu, tostarp ūdensapgāde un sadzīves notekūdeņu apsaimniekošana tiks risināta, izmantojot centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas. Tādējādi pastāv mehānismi, ar kādiem iespējams nodrošināt negatīvas ietekmes savlaicīgu mazināšanu, lai nepieļautu būtisku negatīvas ietekmes uz vidi izveidošanos. Izpildot institūciju izvirzītos nosacījumus, kā arī normatīvo aktu prasības, Aģentūras ieskatā nav sagaidāms, ka Lokālpārvaldes teritorijā varētu tikt aktualizētas tik būtiskas ar vides piesārņojumu vai kaitējumu saistītas vides problēmas (Likuma 23.². panta 2. punkta “d” un “e” apakšpunkts), lai Lokālpārvaldes teritorijai piemērotu Stratēģiskā novērtējuma procedūru.
- 5.7. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī Lokālpārvaldes teritorijas platību (0,7583 ha), vienlaikus iespējamo nodrošinājumu ar nepieciešamo infrastruktūru, Aģentūra secina, ka pie nosacījuma, ka tiek ievēroti normatīvie akti un institūciju izvirzītās vides un cilvēku veselības aizsardzības prasības, Lokālpārvaldes teritorijas īstenošana nebūs saistīta ar tādu būtisku ietekmi uz vidi, lai plānošanas dokumentam piemērotu Stratēģisko novērtējumu (Likuma 23.². panta 1. punkta “d” apakšpunkts, 2. punkts). Pie šādiem apstākļiem Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamība neizriet arī no lietderības un samērības apsvērumiem, Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību nav izvirzījušas arī DAP administrācija, Veselības inspekcija un Dienests.
6. Līdz ar to Aģentūra, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23.². panta 1., 2., 3. un 4. punkta nosacījumiem, konstatē, ka Lokālpārvaldes teritorijai Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

Piemērotās tiesību normas:

- Aizsargjoslu likums.
- Likuma “Par ietekmes uz vidi novērtējumu” 4. pants, 23.² pants, 23.³ pants.

- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 “Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums” 5., 6., 7. punkts.
- Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumi Nr. 240 “Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi”.
- Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem”.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Pamatojoties uz izvērtēto dokumentāciju un faktiem, kā arī šajā lēmumā ietverto faktisko un tiesisko apstākļu izvērtējumu, argumentiem un apsvērumiem, Likuma 23.² pantā noteiktajiem stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamības kritērijiem un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Aģentūra atbilstoši Likuma 23.³ panta 1. punktam secina, ka konkrētajā gadījumā plānošanas dokumenta īstenošanai nav paredzama tik būtiska negatīva ietekme uz vidi, lai piemērotu Stratēģisko novērtējumu.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Lokālplānojumam īpašuma “K.Valdemāra iela 58” (kadastra Nr. 8801 010 0010) zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8801 010 0165, Talsos, Talsu novadā.

Direktore

D.Avdejanova

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Daina Dzeguze 67770826
Daina.Dzeguze@eva.gov.lv

Lēmums nosūtīts:

1. Talsu novada pašvaldībai, E.Adresē.
2. Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldei, E.Adresē.